

26 במאי, 2013

לכבוד
מר גדעון סער
שר הפנים
בפקס: 02-5666376

שלום רב,

הנדון: קביעת מועד לקיום בחירות במועצות האזוריות אל-קסום ונווה מדבר

הרינו פונים אליך בבקשה כי תקבע בהקדם מועד לקיום הבחירות במועצות האזוריות נווה מדבר ואל קסום, אשר כוננו בעקבות פיצול המועצה האזורית אבו בסמה, והמאגדות בתוכן את הישובים: אום בטין, אלסייד, דריגיאט, כחלה, מולדה, מכחול, תראבין א-צאנע, אבו קרינאת, אבו תלול, באר הדאג' וקצר א-סר, וזאת לאור האמור להלן:

1. המועצה האזורית אבו בסמה הוקמה ביום 28.12.03 כפועל יוצא של מאבקם הממושך של התושבים הבדווים בנגב להכרה בכפריהם, ובמטרה לשמש מסגרת מוניציפאלית ותכנונית להקמת יישובים חדשים לאוכלוסייה הבדווית בנגב. המועצה איגדה לפני פיצולה 11 ישובים מוכרים המונים יחד כ- 30,000 תושבים וכן הייתה אחראית על אספקת שירותים מוניציפאליים בתחום החינוך, הרווחה והגנת הסביבה לכ- 40,000 תושבים נוספים בכפרים סמוכים.

2. לאחר שחלפו שבע שנים להקמת המועצה וקיומן של בחירות לא נראה באופק, עתרו האגודה לזכויות האזרח בישראל ועדאלה- המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל, ביום 27.4.2010 לבג"ץ בדרישה לקיים בחירות ראשונות למועצת אבו בסמה בג"ץ 3183/10 **אלרפאיעה ואח' נ' שר הפנים ואח'** (פסק דין מתאריך, 9.2.2011, טרם פורסם). בפסק הדין, נקבע מועד לקיום הבחירות הראשונות למועצה האזורית אבו בסמה והוא 4.12.2012. עוד נקבע בפסק הדין, כי יש מקום לפעולות אינטנסיביות מצד משרד הפנים לשם זירוז הרישום, וכי על הרשויות ובראשן משרד הפנים להשקיע מאמץ רב בכדי שיהיה ניתן לקיים את הבחירות במועד שנקבע.

פסק הדין מצורף ומסומן א

3. בסוף חודש אפריל 2012, פחות משמונה חודשים לפני מועד קיום הבחירות אשר נקבע על ידי משרד הפנים ליום 4.12.2012, מינה מנכ"ל משרד הפנים ועדת חקירה, על מנת לבדוק ולהמליץ בדבר תחומי

השיפוט המוניציפאליים ומרחבי התכנון המקומיים במגזר הבדווי בנפת באר שבע. כתב המינוי של הועדה מסתמך על החלטת ממשלה מספר 2707 מיום 11.9.2011 בנושא יישום דו"ח ועדת גולדברג. על אף שהמנדט אשר קיבלה הועדה היה רחב והשתרע על פני שלושה תחומים, הועדה בחרה להתמקד בדו"ח הביניים שלה בסוגיית פיצול המועצה האזורית אבו בסמה. חרף העובדה שבפני הועדה הוצגו טיעונים משכנעים על אודות ההכרח לקיים בחירות במועצה האזורית אבו בסמה, המליצה הועדה על פיצול המועצה.

4. המלצות דו"ח הביניים של ועדת הגבולות הובאו בפני שר הפנים ואושרו על ידו ביום 11.10.2012. עם פרסום הצו בעניין פיצול המועצה בוטלו באופן רשמי הבחירות שהיו מתוכננות ליום 4.12.2012 ובכך נשללה, פעם נוספת, זכותם של אלו שהיו עד לא מזמן תושבי המועצה אזורית אבו בסמה לבחור ולהיבחר.

5. לאחר הפיצול פנינו לשר הפנים הקודם, מר אלי ישי, בבקשה כי יקבע בהקדם מועד לקיום הבחירות למועצות האזוריות החדשות, וזאת לאור הזמן הרב שחלף מאז הקמתה של המועצה ולאור האמור בפסק הדין הנ"ל.

6. תשובת משרד הפנים, אשר התקבלה ביום 04.12.12, שיקפה את התנהלות משרד הפנים לאורך עשור בכל הנוגע לקיום הליך בחירות במועצה האזורית אבו בסמה. דהיינו, התעלמות טוטאלית מזכות היסוד החוקתית של תושבי המועצה האזורית אבו בסמה לבחור ולהיבחר לשלטון המקומי. על זכות זו נאמר, כי היא מנשמת אפו של כל משטר דמוקרטי, וכי אין קיום למשטר הדמוקרטי בלעדיה. זכות זו מובטחת הן בבחירות לשלטון המרכזי-הכנסת, והן בבחירות לשלטון המקומי (ר' לעניין זה: בג"ץ 7364/03 ג'בארה נ' שר הפנים, פ"ד נח(1) 777, 769 (2003)).

7. לא זו אף זו, משרד הפנים התייחס בתשובתו אל המועצות האזוריות "החדשות", נוה מדבר ואל קסום, כאל מועצות אזוריות אשר רק עתה כוננו. בעוד שבפועל, הפיצול לשתי מועצות לא הביא לשינוי מהותי מבחינת התושבים ומבחינת מבניהן של המועצות כקבוצות דמוגרפיות. בנוסף, שתי המועצות האזוריות החדשות הן חליפתה של המועצה האזורית אבו בסמה כישות משפטית. עובדי המועצות החדשות הם אותם עובדי המועצה האזורית אבו בסמה והם יושבים באותם משרדים.

8. השינוי בחלוקה הגיאוגרפית של שטחי מועצת אבו בסמה בין שתי המועצות אינו מצריך דחייה נוספת בשרשרת הדחיות הכרונית של הבחירות. במצב עניינים זה, הימנעות משרד הפנים מקביעת מועד לקיום בחירות בהקדם האפשרי תפגע באמון הציבור במועצות האזוריות, אמון שנשען על קיום בחירות חופשיות במועדים קבועים מראש, במיוחד כאשר נעשו כבר כל ההכנות הדרושות לקיום בחירות ראשונות בחודש דצמבר בשנה שעברה.

9. מכל המפורט לעיל עולה, כי אי קיום הבחירות בהקדם יפגע בצורה ברורה ובלתי מידתית בזכותם החוקתית של התושבים של המועצות האזוריות אל-קסום ונווה מדבר לבחור ולהיבחר, וכן בזכותם לשוויון, וזאת נוכח מחדליו של משרד הפנים על פני עשור, והיד עוד נטויה, שכן הבחירות במועצות החדשות לא נראות באופק.

10. לאור האמור לעיל, אנו מבקשים לקבוע מועד לקיום בחירות בשתי המועצות נווה מדבר ואלקסום בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

אראם מחאמיד, עו"ד

עדאלה- המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי

ראויה אבורביעה, עו"ד

האגודה לזכויות האזרח