



13 במאי, 2012

לכבוד

דחוף ביותר!

חברי הכנסת ה-18

שלום רב,

**הנדון : הצעת החוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 43) התשע"ב 2012**

הרינו לפנות אליכם בעניין הצעת החוק שבנדון ולבקשכם להתנגד להצעת החוק שבנדון, אשר אמורה להיות מובאת בימים הקרובים למליאה להצבעה בקריאה שניה ושלישית, וזאת לנוכח פגיעתה החמורה והגורפת בזכויות היסוד החוקתיות של אסירים להיוועצות וייצוג על ידי עורך דין וכן זכות הגישה לערכאות והכל כפי שיפורט להלן:

1. הצעת החוק שבנדון (להלן: הצעת החוק) מבקשת להסמיך את נציב בתי הסוהר להורות על הגבלת פגישות של אסירים עם עורכי דין וזאת על ידי הגבלת מספר עורכי הדין המבקרים אסיר מסוים או קבוצת אסירים. הצעת החוק קובעת כי הנציב יהיה מוסמך להורות על הגבלה כאמור וזאת על יסוד קיומו של חשד ממשי לפיו הפגישות מנוצלות לשם פגיעה בבטחון המדינה, בשלום הציבור או במשמעות ובסדרי בית הסוהר.

2. בהתאם להצעת החוק, נציב שירות בתי הסוהר מוסמך להורות על הגבלה כאמור לתקופה של עד שלושה חודשים וכן להאריך את תקופת ההגבלה לשלושה חודשים נוספים בכפוף להסכמת היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך. כמו כן, על פי הצעת החוק יהיה בית המשפט המחוזי מוסמך להורות על הארכת תקופת ההגבלה לתקופות נוספות של ששה חודשים בכל פעם.

3. תיקון פקודת בתי הסוהר, כפי שמבקשת הצעת החוק לעשות, יביא לפגיעה חמורה, גורפת ובלתי מידתית בזכויות היסוד החוקתיות להיוועצות עם עורכי דין ולייצוג על ידי עורך דין ולגישה לערכאות של האסירים ובמיוחד האסירים הפלסטינים המסווגים כביטחוניים. באם תתקבל תפגע הצעת החוק גם בזכותם החוקתית של עורכי הדין המייצגים אותם לחופש עיסוק, לכבוד ולשם טוב.

4. הצעת החוק מבקשת להסמיך את הנציב לפגוע באופן קולקטיבי בזכויות האסירים ועורכי דינם ובמיוחד באלה המסווגים כביטחוניים. הפגיעה הינה פגיעה גורפת, ואין היא טעונה עריכת בדיקה אינדיבידואלית להתקיימות החשש הנטען.

5. יודגש, כי פקודת בתי הסוהר בנוסחה היום כוללת עילות כלליות נרחבות ביותר להגבלת מפגש של אסיר עם עורך דין. סעיף 45א לפקודה קובע, כי ניתן למנוע קיום מפגש של עורך דין מסוים עם אסירים כאשר קיים חשד ממשי שקיום הפגישה יאפשר "ביצוע עבירה המסכנת את ביטחונו של אדם, את ביטחון הציבור, את ביטחון המדינה או את ביטחון בית הסוהר, או עבירת בית סוהר הפוגעת פגיעה ממשית במשמעות בבית הסוהר העלולה להביא לשיבוש חמור בסדרי הסוהר וניהולו".

P.O. Box 8921 Haifa 31090 Israel Tel: (972)-4-950-1610 Fax: (972)-4-950-3140

חיפה 31090, ص.ب 8921 هاتف 04-9501610 فاكس 04-9503140

חיפה 31090, ת.ד. 8921 טלפון 04-9501610 פקס 04-9503140

Email: [adalah@adalah.org](mailto:adalah@adalah.org)

<http://www.adalah.org>

6. מכאן כי גם ללא התיקון המוצע, פקודת בתי הסוהר מספקת כלים מרחיקי לכת המאפשרים הטלת הגבלות קשות ביותר על מפגש בין אסירים ועורכי דין ולא קיים כל חשש אמיתי המצריך קביעת הסדרים נוספים שיפגעו פגיעה חמורה נוספת בזכויות היסוד החוקתיות של האסירים, לא כל שכן באופן גורף וקולקטיבי.

7. יצוין, כי הצעת החוק מתעלמת מכך שלאסירים, כמו לאנשים בני חורין, יש לעתים צורך להיוועץ ו/או להיות מיוצגים על ידי עורכי דין שונים בהליכים ובסוגיות שונות וזאת גם בעת שהינם שוהים במאסר. כמו כן רבים המקרים בהם מספר עורכי דין שותפים בייצוג, או עובדים כשכירים באותו משרד או באותה עמותה, ולכן התיקון המוצע יטיל מגבלה בלתי סבירה על אסירים ועורכי דינם.

8. עוד יצוין, כי על אסירים המסווגים כביטחוניים מוטלות הגבלות רבות בכל הנוגע למימוש זכותם להיפגש עם עורכי דינם. כך המפגש בין אסיר המסווג כביטחוני לבין עורך הדין מתקיים מבעד למחיצה אשר אינה מאפשרת העברה ישירה של מסמכים ביניהם. כמו כן היות ואסירים המסווגים כביטחוניים מנועים ככלל משימוש בטלפון וגם מן הטעם הזה נאלצים עורכי הדין המייצגים אותם לבקרום בתדירות גבוהה יותר מאשר כשהמדובר באסירים פליליים איתם ניתן לקיים תקשורת באמצעות הטלפון.

מכל האמור לעיל עולה, כי הצעת החוק, לרבות ההגדרות והתקופות המוצעות בה, פוגעת פגיעה חמורה ובלתי מידתית בזכויותיהם החוקתיות של האסירים ובמיוחד האסירים המסווגים כביטחוניים, ובמיוחד בזכות לייצוג ולהיוועצות עם עורכי דין וזכות הגישה לערכאות. הצעת החוק אינה עומדת בהוראות פסקת ההגבלה של חוק יסוד: כבוד האדם וחירותו והינה לכן בלתי חוקתית. אי לכך נבקש להצביע נגד הצעת החוק שבנדון.

בכבוד רב,

רימא איוב, עו"ד