



19.6.11

לכבוד	לכבוד	לכבוד
מר יהודה וינשטיין	מר בנימין נתניהו	מר ראובן ריבלין
היועץ המשפטי לממשלה	ראש הממשלה	יו"ר הכנסת
רחוב צלאח אלדין 29	רחוב קפלן 3, הקריה	משכן הכנסת, קרית בן גוריון
ירושלים	ירושלים	ירושלים 91950
ובפקס: 02-6467011	ובפקס: 02-5664838	ובפקס: 02-6496193

לכבוד  
חה"כ דוד רותם  
יו"ר וועדת החוקה, חוק ומשפט  
משכן הכנסת, קרית בן גוריון  
ירושלים 91950  
ובפקס: 02-6753199  
שלום רב,

**הנדון: הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון – אפליה מתקנת), התש"ע – 2009**

הריני לפנות אליכם בבקשה להימנע מתמיכה ו/או אישורה של הצעת החוק שבנדון וזאת מהנימוקים המפורטים להלן:

1. בתאריך 22.5.11 אישרה וועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת את הצעת החוק שבנדון לקריאה ראשונה וזאת לאחר שבחודש יולי 2010 קיבלה הצעת חוק זו את אישורה של הממשלה. לפי הצעה זו, תינתן העדפה למי ששירת בצבא בקבלה לעבודה בשירות המדינה בזו הלשון:

"היו שני מועמדים לעבודה בשירות המדינה השווים בתכונותיהם ובכישוריהם, תינתן עדיפות למי מביניהם שסיים שירות סדיר, כהגדרתו בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד – 1994."

2. הצעה זו מדירה את האוכלוסיה הערבית וכל מי שלא שירת בצבא ומפלה אותם לרעה בתנאי קבלתם לעבודה בשירות המדינה. הפליה זו הינה פסולה, במיוחד בכל הנוגע לאוכלוסיה הערבית,

**P.O. Box 8921 Haifa 31090 Israel Tel: (972)-4-950-1610 Fax: (972)-4-950-3140**

חיפה 31090, ס.ב 8921 هاتف 04-9501610 فاكس 04-9503140  
חיפה 31090, ת.ד. 8921 טלפון 04-9501610 פקס 04-9503140

**Email: [adalah@adalah.org](mailto:adalah@adalah.org) http://www.adalah.org**

שכן אוכלוסיה זו פטורה משירות צבאי ועל כן כל השימוש בקריטריון השירות הצבאי בהקשר זה מפלה אותם לרעה ומהווה הפליה פסולה על רקע לאום.

3. הצעת חוק זו מנוגדת לחוק שוויון הזדמנויות בעבודה, התשמ"ח – 1988 החל על רשויות המדינה כמו גם על כל מעסיק אחר, והאוסר עליהם כמעסיקים להפלות אדם בקבלה לעבודה, בתנאי העבודה או בפיטורין, בין היתר, על בסיס שייכותו הלאומית.

4. כמו כן, עצם האבחנה בין מי ששירת בצבא לבין אלו שלא שירתו בצבא, אינה רלוונטית כלל ועיקר לצורך הקבלה למשרות בשירות המדינה, במיוחד כאשר העדפה זו לא יוחדה עבור משרה ספציפית המוכיחה כי אכן יש רלוונטיות בין השירות הצבאי לבין אופי המשרה או התפקיד המוצע. על כן, ובהתאם לחוק שוויון הזדמנויות בעבודה, ההפליה הינה פסולה (בהקשר לחובת הפעלת החובה החוקית להבטחת ייצוג הולם כאמור לעיל, ראו: בג"ץ 453/94 **שדולת הנשים נ' ממשלת ישראל**, פ"ד מח(5) 501 (1994) וכן בג"ץ 6924/98 **האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' ממשלת ישראל**, פ"ד נה(5) 15, 28 (2001)).

5. יתר על כן ולמרבה האירוניה, הצעת החוק הנ"ל מנוגדת וסותרת את חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 אותו באה ההצעה לתקן והקובע בסעיף 15א(א), כי מוטלת על שרי הממשלה החובה להבטיח את ייצוגם ההולם של האוכלוסיה הערבית בקבלה לעבודה בשירות המדינה מחד והבטחת ייצוגם ההולם של הנשים בשירות זה מאידך.

6. במידה ותתקבל הצעת חוק זו, התוצאה בפועל תהיה קיבוע ושימור ההפליה המצויה זו מכבר בקבלת האוכלוסיה הערבית למשרות בשירות המדינה, שכן שיעור האזרחים הערבים העובדים בשירות המדינה נופל בהרבה משיעור האוכלוסיה הערבית מכלל האוכלוסיה ומגיע לכדי 7.5% בלבד (וזאת כפי שמעידים נתוני וועדת החקירה הפרלמנטארית בנושא קליטת ערבים בשירות המדינה).

7. אין ספק, כי הצעת חוק זו משליכה באופן חמור יותר על קבלת נשים ערביות לעבודה בשירות התעסוקה וזאת לאור שיעורן הנמוך בקרב כלל העובדים והמגיע לכדי 2% בלבד. כך, מקום בו חובה על המדינה לעודד את העסקתם של האזרחים הערבים, לרבות הנשים מביניהם בכדי להבטיח את יישומו של החוק המחייב זאת, באה הצעת חוק זו ומבקשת להשיג את ההפך.

8. כמו כן, באישור הצעת החוק הנ"ל ע"י הממשלה, סותרת הממשלה החלטות קודמות שאושרו מטעמה אשר נועדו בכדי להגביר את אכיפת סעיף 15א(א) לחוק שירות המדינה (מינויים) בכדי להבטיח את יישום החוק הקורא להבטחת ייצוגם ההולם של האזרחים הערבים במשרות בשירות המדינה וזאת לאחר שהוכח מהנתונים בשטח כי למרות קיומו של סעיף 15א(א) לחוק הנ"ל, בפועל, ייצוגם ההולם של האזרחים הערבים, אינו מושג. כך למשל, החלטת הממשלה מספר 4436 מתאריך 25.1.09; החלטה מספר 2579 מתאריך 11.11.0; החלטה מספר 735 מתאריך 19.8.03.

9. יודגש בהקשר זה, כי בתאריך 17.8.10 פנינו אליכם בכתב כנגד הגברת השימוש בקריטריון השירות הצבאי הן בתחום התעסוקה והן בתחום ההשכלה הגבוהה והתייחסנו בין היתר להצעת החוק

הני"ל. בפנייתנו זו טענו בין היתר, כי יש לפעול לביטול השימוש בקריטריון השירות הצבאי לאור תוצאתו המפלה כנגד האזרחים הערבים ותחת זאת יש לפעול למתן הטבות חברתיות-כלכליות על בסיס מצבו החברתי-כלכלי של הפרט במיוחד כאשר האוכלוסייה הערבית ממוקמת בתחתית הסולם החברתי-כלכלי, דבר המחייב נקיטת צעדים אופרטיביים כדי לקדם קבוצה זו בסולם החברתי-כלכלי.

== רצ"ב לנוחיותכם העתק ממכתבינו הני"ל, אשר למרבה הצער, טרם קיבל תשובה עד היום.

לאור האמור לעיל, הנכם מתבקשים לפעול לאי אישורה של הצעת החוק הני"ל ולפעול דווקא להבטחת יישום סעיף 15א(א) לחוק שירות המדינה (מינויים).

בכבוד רב,  
סאוסן זהר, עורכת - דין